

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI CUI AL PROGETTO “LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DI VERSANTI, STRADE E CIMITERI COMUNALI DI TRAVO (PC), INTERESSATI DA FENOMENI FRANOSI. CUP: H57H19001420001” CIG: 9297160324.

VERBALE DELLA SEDUTA RISERVATA DEL 22/09/2022

L'anno 2022, il giorno 22 del mese di settembre, si è riunito da remoto, in seduta riservata, il seggio di gara, nelle persone di:

- dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della P.O. “Stazione Unica Appaltante” della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- dott.ssa Viviana Arena, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretario verbalizzante;

unitamente al Responsabile Unico del Procedimento, geom. Stefano Aramini, Responsabile dell’area tecnica del Comune di Travo;

PREMESSO CHE

- con determinazione a contrattare n° 231 del 27-06-2022 del Comune di Travo (PC), il Responsabile dell’area tecnica del Comune, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell’art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici, ha disposto l’indizione di una procedura aperta per l’affidamento dei lavori di cui al progetto “MESSA IN SICUREZZA DI VERSANTI, STRADE E CIMITERI COMUNALI DI TRAVO (PC), INTERESSATI DA FENOMENI FRANOSI” (CUP: H57H19001420001), demandandone l’espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d’ora in poi Stazione Unica Appaltante o SUA);
- con la medesima determinazione a contrattare sono stati approvati lo schema di bando e di disciplinare di gara, predisposti dalla Stazione Unica Appaltante;
- il bando ed il disciplinare di gara, unitamente alla relativa modulistica, sono stati pubblicati in data 01/07/2022, sulla Gazzetta Ufficiale V^a serie Speciale – Contratti Pubblici, nonché, per estratto, su un quotidiano a diffusione nazionale (“Repubblica”) e su un quotidiano a maggiore diffusione locale (“La Libertà”); sulla piattaforma per gare telematiche “SATER”, ai sensi dell’art. 58 del D.lgs 50/2016, nonché sul sito della Provincia e su SITAR-ER;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo determinato mediante offerta a prezzi unitari, al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell’art. 97, commi 2 e 2-bis, del D.Lgs. 50/2016, l’esclusione non opera nel caso in cui siano ammesse meno di 10 offerte;
- il valore dell’appalto è pari a 685.039,13 di cui € 14.054,64 per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 18/07/2022 alle ore 12:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte e per il giorno 18/07/2022 alle ore 15:00 la seduta di gara;
- entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, sono pervenute n° 8 offerte
- nella seduta pubblica datata 18/07/2022 all’esito dell’apertura delle buste economiche e del calcolo della soglia di anomalia, è risultato aggiudicatario proposto l’impresa “LA FONTANA ITALPOZZI S.R.L.” (C.F./P.I.: 00926390626) con sede a Casal di Principe (CE), Via Bach, n° 20, che ha offerto un ribasso del 26,997%, superiore alla soglia di anomalia, ed è – pertanto – stato sottoposto a verifica di congruità ai sensi dell’art. 97, comma 2 bis, del D.Lgs. 50/2016.;

- a seguito del mancato riscontro alla richiesta di chiarimenti entro il termine perentorio assegnato, la ditta "LA FONTANA ITALPOZZI S.R.L.", è stata esclusa da prosieguo della gara per anomalia, non essendo stato possibile per il Responsabile del Procedimento di cui all'art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici poter acquisire le informazioni necessarie per poter valutare la congruità dell'offerta.;
- con nota di registro SATER PI212855-22 del 16/08/2022, è stata data agli operatori comunicazione della seduta pubblica del 17/08/2022 per dare atto dell'esito del subprocedimento di verifica di congruità e per la prosecuzione delle operazioni di gara;
- in calce alla seduta pubblica del 17/08/2022, è stata data comunicazione di esclusione dal prosieguo dalla gara alla ditta "LA FONTANA ITALPOZZI S.R.L.", a mezzo della piattaforma per gare telematiche SATER con nota registro n. PI213376-22 del 17/08/2022;
- nella seduta pubblica del 17/08/2022, a seguito dell'esclusione per anomalia e allo scorrimento della graduatoria al secondo classificato nella graduatoria degli offerenti in ordine decrescente elaborata dal sistema SATER nella seduta pubblica virtuale del 18/07/2022, è risultato aggiudicatario l'impresa "TARAS PALI SOCIETA' COOPERATIVA", (C.F./P.I. 00416940732), con sede a Taranto (TA), Viale Europa 124, che ha offerto un ribasso del 18,604%, pari alla soglia di anomalia, ed è – pertanto – stata sottoposta anch'essa a verifica di congruità ai sensi dell'art. 97, comma 2 bis, del D.Lgs. 50/2016.
- con nota di registro SATER PI214432-22 del 19/08/2022, si è quindi proceduto a chiedere spiegazioni all'impresa "TARAS PALI SOCIETA' COOPERATIVA", (C.F./P.I. 00416940732), ai sensi dell'art. 97, comma 2 bis, del D.Lgs. 50/2016, fissando il termine per il riscontro alle ore 12:00 del 05/09/2022;
- le informazioni richieste costituivano l'esplicitazione delle valutazioni economiche effettuate ai fini della formulazione del ribasso percentuale offerto;
- l'impresa "TARAS PALI SOCIETA' COOPERATIVA" ha riscontrato con nota registro SATER n. PI226314-22 del 05/09/2022, entro i termini indicati, trasmettendo documentazione che è stata sottoposta all'esame del Responsabile Unico del Procedimento;
- nella seduta riservata tenutasi in data 12/09/2022, di cui si è redatto verbale, a seguito dell'esame da parte del RUP, unitamente al progettista, dei giustificativi forniti, si è ritenuto di richiedere ulteriori chiarimenti;
- con nota di registro SATER PI232901-22 del 12/09/2022, si è quindi proceduto a chiedere ulteriori spiegazioni all'impresa "TARAS PALI SOCIETA' COOPERATIVA", (C.F./P.I. 00416940732), ai sensi dell'art. 97, comma 2 bis, del D.Lgs. 50/2016, assegnando come termine perentorio per il riscontro le ore 10:00 del 16/09/2022;
- l'impresa "TARAS PALI SOCIETA' COOPERATIVA" ha riscontrato con nota registro SATER PI237439-22 del 16/09/2022, entro i termini indicati, trasmettendo documentazione che è stata sottoposta all'esame del Responsabile Unico del Procedimento;

TUTTO CIO PREMESSO

La seduta è convocata, in forma riservata, per dare atto dell'analisi, da parte del R.U.P., delle spiegazioni fornite dall'impresa "TARAS PALI SOCIETA' COOPERATIVA", la cui offerta è stata sottoposta a verifica di congruità ai sensi dell'art. 97, comma 2 bis, del D.Lgs. n. 50/2016.

Il seggio di gara e il R.U.P. danno anzitutto atto del fatto che, con documentazione pervenuta in data 16/09/2022 (nota acquisita al registro di sistema SATER al n. PI237439-22), l'impresa ha riscontrato entro il termine perentorio assegnato delle ore 10:00 del 16/09/2022, e passa quindi all'esame della documentazione trasmessa, costituita dagli elaborati di seguito elencati:

1. Relazione generale ulteriori giustificativi_TARAS PALI.pdf.p7m
2. ALL. 1_SIMULAZIONE.

A seguito dell'esame della documentazione trasmessa, si sono rilevate contraddizioni nelle incidenze percentuali relative alle **spese generali**, e agli **utili** indicati nei due successivi riscontri alle richieste di spiegazioni, rispettivamente riportate nella "scheda di analisi prezzi lavori" (spese generali unitarie, al netto degli oneri di sicurezza, sono stimate all'11%; l'utile di impresa stimato nel 10%) e nella "relazione generale

giustificativi" (le spese generali stimate in 12,68% in un punto della relazione, diventano 13% nel prosieguo del medesimo documento; l'utile viene stimato nel 6,97%) contenute nella nota di registro SATER n. PI226314-22 del 05/09/2022 e nell'ultima tabella riepilogativa pervenuta con nota di riscontro di cui al registro SATER n. PI237439-22 del 16/09/2022 (le spese generali stimate nell' 8.84%, l'utile nel 6.97%, che a seguito dell'applicazione del costo del lavoro medio orario previsto dalle tabelle ministeriali per la Provincia di Piacenza, si riduce a 5,65%).

Dato atto del fatto che, nell'ambito del sub-procedimento di valutazione dell'anomalia attivato ai sensi dell'art. 97 comma 5 del Codice dei contratti pubblici, il contraddittorio può svolgersi anche in più fasi e la stazione appaltante può chiedere chiarimenti o spiegazioni supplementari dopo le prime spiegazioni fornite dall'impresa fino a che non abbia ancora maturato un pieno convincimento in merito alla congruità, attendibilità e affidabilità dell'offerta, il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del Codice dei contratti pubblici ritiene necessario chiedere all'operatore economico di chiarire come si spiegano gli scostamenti rilevati nei due successivi riscontri e quali siano gli importi e le incidenze **definitivi** da considerare relativamente alle voci della seguente tabella:

	% incidenza	IMPORTO IN €
COSTI COMPLESSIVI DI MANODOPERA		
COSTI AZIENDALI DELLASICUREZZA		
MATERIALI A PIE' D'OPERA		
NOLEGGI		
TRASPORTI		
FORNITURE		
QUOTA SPESE GENERALI		
ULTERIORI SPESE SPECIFICHE LEGATE ALLA COMMESSA (ad esempio, a mero titolo esemplificativo e non esaustivo, spese contrattuali e rimborso spese di pubblicazione)		
UTILE D'IMPRESA		
TOTALE		

La documentazione richiesta dovrà pervenire sulla piattaforma SATER in risposta alla comunicazione che sarà inviata, entro e non oltre il termine che sarà definito e, nel caso in cui entro il termine indicato non pervengano le spiegazioni analitiche richieste, così come nel caso in cui le spiegazioni eventualmente pervenute entro il termine, non fossero ritenute sufficienti a garantire l'affidabilità dell'offerta, si procederà **all'esclusione** del concorrente dalla gara, essendo le argomentazioni fornite nella documentazione pervenuta finora non sufficientemente esaustive per fondare il giudizio di congruità.

Nella nota verrà inoltre precisato che la facoltà concessa di fornire ulteriori giustificativi e chiarimenti nell'ambito del contraddittorio dovrà essere esercitata nell'ambito dei limiti che contraddistinguono il sub procedimento di anomalia, per cui:

– l'entità dell'offerta economica deve restare ferma in ossequio alla regola di **immodificabilità dell'offerta** (Cons. Stato, sez. V, 28 febbraio 2020, n. 1449; V, 8 gennaio 2019, n. 171);

– le singole voci di costo che la compongono possono essere modificate solo per sopravvenienze di fatto o normative che comportino una riduzione dei costi, o per originari comprovati errori di calcolo, o per altre plausibili ragioni (Cons. Stato, sez. V, 16 marzo 2020, n. 1874; V, 26 giugno 2019, n. 4400; V, 10 ottobre 2017, n. 4680);

– **non è possibile rimodulare le voci di costo senza alcuna motivazione e al solo scopo di "far quadrare i conti"**, ossia per assicurarsi che il prezzo complessivo offerto resti immutato, ma siano superate le contestazioni sollevate dalla Stazione appaltante su alcune voci di costo (cfr. Cons. Stato, V, 22 maggio 2015, n. 2581; sez. VI, 20 settembre 2013, n. 4676; VI, 7 febbraio 2012, n. 636; VI, 15 giugno 2010, n. 3759).

A tal proposito si richiama infatti la giurisprudenza, secondo cui il subprocedimento di verifica dell'anomalia non ha quale obiettivo la riparametrazione dell'offerta alla luce delle sollecitazioni provenienti dalla stazione

appaltante, ma quello di **verificare la serietà dell'offerta già formulata**, pena la palese violazione del principio della par condicio tra i concorrenti (cfr. Cons. Stato, V, 16 gennaio 2020, n. 389; V, 31 agosto 2017, n. 4146; Cons. Stato; V 14 aprile 2020 n. 2383).

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto da:

Geom. Stefano Aramini – Responsabile Unico del procedimento _____

Giuliana Cordani – Presidente del seggio di gara _____

Viviana Arena - Segretario verbalizzante _____

pubblicato in data 14/10/2022